



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4134

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד התחבורה	21.02.2024	05.03.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מתן שרותי SOC (ניטור סייבר) עבור הארכת התקשרות		(3)(4)(ב)	19.02.2024	8001087841

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים ההחלטת מותנית באישור החשב הכללי

לתקופה שמיום 01.04.2024 ועד ליום 31.03.2025 או עד לתיקון חוק רש"ת, המוקדם מבניהם.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות: התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
רשות שדות התעופה	500102868	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.04.2024	01.04.2024	31.03.2025	31.03.2025	6,065,280	6,065,280	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד התחבורה (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם רשות שדות התעופה (להלן - רש"ת) לטובת קבלת שירותי SOC (מערכת שמנטרת ומאתרת התקפות סייבר לאמצעי התחבורה השונים).
- המשרד אחראי לאבטחת שירותי תחבורה שוטפים באמצעות גופים שונים שתפקודם באופן סדיר הוא קריטי לתפקוד המשק ופעילות תקינה של מערכת ההסעה, הדרכים התעופה והים בישראל.

3. הצורך ב SOC הוא ברור והליכים לבחינת דרך הפעלתו התחילו עוד טרם ההתקשרות עם רש"ת.
4. הצורך להתקשרות עם רש"ת נבע בעקבות מספר אירועי סייבר שיצרו את הדחיפות ליצירת התקשרות. לרש"ת ידע ויתרונות ייחודיים בתחום ניטור הסייבר התעופתי בפרט, ומגזר התחבורה בכלל (תעופה, ים, תח"צ ותשתיות).
5. ועדת הפטור המשרדית אישרה התקשרות עם רש"ת לטובת מתן שירותי SOC מגזרי עבור המשרד בדצמבר 2021 לחצי שנה בתוספת חצי שנה אופציה בהיקף כספי כולל של 4 מלש"ח מכוח תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים.
6. ביום 19.06.2022 מומשה האופציה וההתקשרות הוארכה עד ליום 19.12.2022.
7. ועדת המכרזים אישרה מעת ועת הארכת התקשרות ללא תוספת עלות מכוח תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 30.06.2023.
8. ביולי 2023 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות עם רש"ת מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים מיום 01.08.2023 ועד ליום 31.01.2024 בתוספת חודשיים אופציה עד ליום 31.03.2024 בהיקף כולל של 4 מלש"ח.
9. SOC תחבורה ברש"ת עובד 24/7 ומנטר נכון להיום 25 ארגונים אשר מחוברים אליו בשתי תצורות חיבור (ניטור וצפייה).
10. לדברי המשרד בשנה האחרונה, בהמשך להנחיית המנכ"ל הקודם נעשו מאמצים משמעותיים בכדי להביא את המשרד ליכולת הפעלת SOC עצמאי על בסיס הפלטפורמה שנבחרה על ידי מערך הסייבר, מאמצים אלו לא נשאו פרי הן מסיבות של תאימות ובשלות טכנולוגיות הן מסיבות תפעוליות והן מסיבות של כח אדם והיבטים הקשורים במלחמה הנוכחית.
11. בראיית הגורמים המקצועיים במשרד, ברמת הבשלות הטכנולוגית והמבצעית הקיימת במערכת כיום, אין היתכנות מבצעית להעתיק ולהגר תשתית זו. תהליך הגירה של מוקד מבצעי הינו תהליך רגיש המצריך ניהול סיכונים ויודא קיומה של רשת בטחון.
12. בדיון שהתקיים אצל המנכ"ל בינואר 2024 הוחלט כי המהלך הנכון מבצעית למשרד הינו להמשיך ב- SOC הנוכחי אשר מתופעל על ידי רש"ת.
13. המשרד נמצא בימים אלו בעיצומו של תיקון סעיף 5 לחוק רש"ת- הוספה לתפקידי הרשות את תפקידה לאבטחת המידע במתקניה, תיקון זה נדרש לצורך התאמת הוראות החוק למציאות העכשווית בימינו בהם נושא אבטחת המידע כרוך בד בבד בביצוע יתר תפקידי הרשות ובדגש על נושא הביטחון. בנוסף הוספה במפורש כי רש"ת רשאית למכור ידע, שירותי ייעוץ ושירותים אחרים בתחומים בהם התמחתה הן בישראל והן מחוצה לה לצורך השאת הכנסותיה.
14. טיוטת התזכיר מצויה בשיח עם משרד המשפטים, ועתידה להתפרסם להערות הציבור בתקופה הקרובה.
15. העברת התיקון תאפשר התקשרות סדורה עם רש"ת לתפעול ה- SOC המגזרי.
16. חלופה זו הינה לא רק החלופה בעלת הסיכון הנכון ביותר אלא גם החלופה הזולה ביותר, היא כוללת בתוכה רכיבי הטכנולוגיה, כח אדם והתשתית הפיזית.
17. המשרד מחזיק כיום SOC מבצעי ברש"ת, SOC אשר ביסס את הידע, המוניטין והיכולות למתן מענה מבצעי.
18. בחוות דעתו של מינהל הרכש צוין כי בשים לב לחשיבות שבניטור רציף, הצורך ברציפות תפקודית והיות שה- SOC ברש"ת ביסס את יכולותיו לספק מענה מבצעי הולם לצרכי משרד התחבורה וכי הוא מבוסס על המערכות המסופקות במסגרת מכרז נימבוס, אין למינהל הרכש מניעה מלאשר החרגה ממכרז נימבוס.
19. שמירה על רציפות הפעלת הינה חיונית על מנת שהמשרד יחזיק בתמונת מצב סייבר לאומית ובחיזוק רמת ההגנת הסייבר על ארגוני התחבורה המובילים במשק, ודאי התקופת מלחמה.
20. מברור מול הייעוץ המשפטי של משרד התחבורה הובהר על ידם כי לעמדתם המשפטית, רש"ת רשאית לפי דין להעניק את השירותים המבוקשים.
21. בנוסף, בשבועות הקרובים עתידה להתקיים ישיבה במשרד המשפטים בנושא וככל שיתברר שיש קושי משפטי באספקת השירותים, המשרד יעדכן את ועדת הפטור בדבר הפיתרון החלופי המוצע על ידו.
21. גב' אסתר אמבאו, רפרנטית תשתיות ופרויקטים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מאושר עד ליום 31.08.2024 ובזמן זה יש להציג לגורמי החשב הכללי את המצב המשפטי, השינויים המבוקשים בנושא בחוק רשת ובחינה מעמיקה יותר של החלופות ביחס לעלויות.

תקופת התקשורת המשך נוספת (1)**הערות:****ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
רשות שדות התעופה	500102868	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.04.2024	01.04.2024	31.03.2025	31.08.2024	6,065,280	2,527,200	שקלים ישראלים חדשים

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשורת כמפורט בהחלטה מספר 3000010525 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.